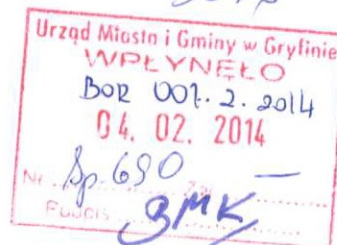




**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**



Szczecin, dnia 31 stycznia 2014 r.

NK-3.4131.37.2014.AB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318)

stwierdzam nieważność

załącznika nr 1 do uchwały Nr XL/349/13 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 19 grudnia 2013 r. w sprawie przyjęcia aktualizacji „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Gryfino na lata 2012 – 2015 z perspektywą do roku 2019” w zakresie wyrazu „województwo” zamieszczonego w tabeli nr 56 w kolumnie pt. „Jednostka realizująca”

- strona 139, siódmy wiersz od góry,
- strona 140, pierwszy i drugi wiersz od góry,
- strona 144, drugi, trzeci i ósmy wiersz od góry,
- strona 152, drugi wiersz od góry,
- strona 154, piąty wiersz od góry,
- strona 156, czwarty i szósty wiersz od góry.

Uzasadnienie

W dniu 19 grudnia 2013 r. Rada Miejska w Gryfinie podjęła uchwałę Nr XL/349/13 w sprawie przyjęcia aktualizacji „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Gryfino na lata 2012 – 2015 z perspektywą do roku 2019”. Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowią przepisy art. 17 ust. 1 oraz 18 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o ochronie środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 ze zm.), które wskazują odpowiednio, iż gminne programy ochrony środowiska są uchwalane przez radę gminy. W tym też kontekście nie budzi wątpliwości uprawnienie Rady Miejskiej w Gryfinie do podjęcia uchwały w powyższym przedmiocie. Istotne jest jednak, iż każde prawotwórcze działanie organu jednostki samorządu terytorialnego musi odbywać się z poszanowaniem norm zawartych w aktach wyższego rzędu, w tym, nie może ono naruszać kompetencji innych organów, np. poprzez kreowanie nowych obowiązków.

W załączniku nr 1 do badanego aktu przedstawiono w formie tabelarycznej harmonogram celów i działań krótkookresowych na lata 2012-2015 oraz długookresowych na lata 2016-2019 dla Miasta i Gminy Gryfino. Poszczególne cele podzielono na działania,



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

wskazując jednocześnie podmioty właściwe do ich realizacji. Postanowiono w tym zakresie m.in., że wojewoda jest odpowiedzialny za wykonanie zadań w obszarze następujących celów operacyjnych:

1. Zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii - działania 1,2,3.

- a) Zwiększenie świadomości społeczeństwa w zakresie potrzeb i możliwości ochrony powietrza, w tym oszczędności energii i stosowania alternatywnych źródeł energii;
- b) Promocja wspierania rozwoju odnawialnych źródeł energii oraz technologii zwiększających efektywne wykorzystanie energii i zmniejszające materiałochłonność gospodarki;
- c) Wdrażanie projektów z zastosowaniem odnawialnych i alternatywnych źródeł energii, tj. wykorzystanie biogazu, biomasy, energii słonecznej, energii wiatru, pomp ciepła, energii spadku wód, wód geotermalnych.

Tymczasem, z dniem 1 stycznia 2008 r., w związku z wejściem w życie przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej (Dz. U. Nr 175 poz. 1462) samorząd województwa przejął kompetencje wojewody w sprawach z zakresu ochrony powietrza. Zakres zadań związany z programami ochrony powietrza i organów realizujących te zadania reguluje art. 91 ustawy *Prawo ochrony środowiska*. Natomiast, z brzmienia art. 378 tej ustawy wynika, że zadania realizowane przez samorząd województwa, o których mowa w art. 91, są zadaniami z zakresu administracji rządowej.

2. Budowa systemu gospodarki odpadami zgodnego z wymaganiami Krajowego Programu Gospodarki Odpadami 2014 - działania 1,2,7.

- a) Intensyfikacja edukacji ekologicznej promującej właściwe postępowanie z odpadami oraz prowadzenie skutecznej kampanii informacyjno – edukacyjnej w tym zakresie;
- b) Wspieranie wdrażania efektywnych ekonomicznie i ekologicznie technologii odzysku i unieszkodliwiania odpadów, w tym technologii pozwalających na recykling oraz odzysk energii zawartej w odpadach, w procesach termicznego i biochemicznego ich przekształcania;
- c) Wydawanie decyzji związanych z realizacją celów spełniających założenia wojewódzkiego planu gospodarki odpadami.

W tym miejscu należy wskazać, że stosownie do treści z art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013, poz. 21 ze zm.) sejmik województwa uchwala wojewódzki plan gospodarki odpadami opracowany przez zarząd województwa. W przepisach art. 36-40 w/w ustawy uregulowano sprawy dot. planów gospodarki odpadami, w tym wymieniono organy odpowiedzialne za ich opiniowanie. Z unormowań tych nie wynika właściwość wojewody w zakresie realizacji ww. zadań, ujętych w Programie Ochrony Środowiska Miasta i Gminy Gryfino.

3. Rozpoznanie i ocena stopnia narażenia mieszkańców na ponadnormatywny hałas - Opracowanie wynikających z map akustycznych Programów ochrony przed hałasem.

Z dniem 1 stycznia 2008 r., w związku z wejściem w życie przepisów ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej, sejmik województwa przejął kompetencje wojewody w sprawach z zakresu ochrony przed hałasem.

Zgodnie z art. 119 ustawy *Prawo ochrony środowiska* dla terenów, na których poziom hałasu przekracza poziom dopuszczalny, tworzy się programy ochrony środowiska przed hałasem, których celem jest dostosowanie poziomu hałasu do dopuszczalnego. Dla terenów aglomeracji o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy programy uchwala **rada powiatu**, a dla terenów poza aglomeracjami oraz na terenach obiektów, których eksploatacja

może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach, w drodze uchwały, **sejmik województwa**. Z kolei, z art. 378 wskazanego aktu wynika, że **zadania realizowane przez samorząd województwa**, o których mowa w art. 119 są zadaniami z zakresu administracji rządowej. Na podstawie powyższego przepisu wojewoda przekazuje na opracowywanie programów ochrony przed hałasem dotacje celowe samorządowi województwa, lecz nie uczestniczy w ich realizacji.

4. Zapewnienie bezpiecznego transportu substancji niebezpiecznych – Wspieranie działalności jednostek reagowania kryzysowego.

Również w powyższym zakresie brak jest właściwości wojewody, ponieważ zgodnie z art. 30 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych (Dz. U. Nr 227, poz. 1367 ze zm.) zadania dot. transportu substancji niebezpiecznych są zadaniami z zakresu administracji rządowej - zleconymi marszałkowski województwa.

5. Kształtowanie świadomości ekologicznej mieszkańców działania 1,2,3,4.

6. Tworzenie proekologicznych wzorców zachowań, zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży, w odniesieniu do pozostałych komponentów działania 1,2,3.

Wojewoda zawsze wspiera w/w działalność, ale nie jest bezpośrednio realizującym te zadania. Zadania merytoryczne z zakresu ochrony środowiska, ochrony przyrody i ekologii przejęły od wojewody inne jednostki na podstawie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej oraz ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. Nr 92, poz. 753 ze zm.).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności Załącznika nr 1 do uchwały Nr XL/349/13 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 19 grudnia 2013 r. w sprawie przyjęcia aktualizacji „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Gryfino na lata 2012 – 2015 z perspektywą do roku 2019” w zakresie wyrazu „wojewoda” zamieszczonego w tabeli nr 56 w kolumnie pt. „Jednostka realizująca”:

- strona 139, siódmy wiersz od góry,
- strona 140, pierwszy i drugi wiersz od góry,
- strona 144, drugi, trzeci i ósmy wiersz od góry,
- strona 152, drugi wiersz od góry,
- strona 154, piąty wiersz od góry,
- strona 156, czwarty i szósty wiersz od góry, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę (w 2 egzemplarzach) wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
Marcin Zydorowicz
Marcin Zydorowicz

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Gryfinie,
2. a/a.