

Gryfino, dnia

15 .03.2019r.

Rada Miejska**w Gryfinie****ul. 1-go Maja 16****74-100 Gryfino**

komisja Planowanie Przestrzenne,
Gospodarki Komunalnej, Inwestycji i Akusany
Środowiska.

8.04.2019r.

Rafał Cicho

W związku z podjętą przez Radę Miejską w Gryfinie w dniu 20 grudnia 2018 roku uchwałą nr III/28/19 w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Gryfino działając na podstawie art. 70 ustawy z dnia 26 stycznia 2016 r. prawo o prokuraturze /Dz.U. z 2016r. poz. 177 ze zmianami/ zwracam się o zmianę wskazanego regulaminu jako niezgodnego z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa.

Uzasadnienie

Uchwałą z dnia 20 grudnia 2018r. nr III/28/18 Rada Miejska w Gryfinie uchwaliła Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązujący na terenie Gminy Gryfino. Analiza regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały wskazuje, iż §6 ust. 5, 6 oraz §8 pkt 15, 16, 17, 18 i 19 jest niezgodny z art. 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków /Dz. U. z 2001 r. nr 72 poz. 747 ze zmianami/.

W §6 ust. 5 wskazano, iż niezwłocznie należy zawiadomić przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne o uszkodzeniu lub zaborze wodomierza głównego lub urządzenia pomiarowego, w tym uszkodzeniu i/lub zaborze plomb.

W §6 ust. 6 wskazano, iż zawiadomić należy przedsiębiorstwo wodno-kanalizacyjne o planowanych zmianach technicznych w instalacji wewnętrznej, które mogą mieć wpływ na działanie sieci oraz ilość pobieranej wody i odprowadzanych ścieków, a także celów, na jakie woda będzie przeznaczana.

W §8 ust. 15 wskazano, iż umowa może być rozwiązana przez każdą ze stron umowy z zachowaniem okresu wypowiedzenia określonego w umowie, z uwzględnieniem postanowień ust. 3 lub w drodze porozumienia stron.

W §8 ust. 16 wskazano, iż rozwiązanie umowy za wypowiedzeniem przez odbiorcę usług następuje poprzez złożenie pisemnego oświadczenia woli w siedzibie przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego lub przesłania takiego oświadczenia za pomocą przesyłki listowej. Rozwiązanie umowy za wypowiedzeniem przez przedsiębiorstwo wodno-kanalizacyjne następuje poprzez przesłanie odbiorcy usług pisemnego oświadczenia woli przesyłką poleconą.

W §8 ust. 17 wskazano, iż przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne może rozwiązać umowę wyłącznie z ważnych przyczyn wskazanych w samej umowie, w szczególności w wypadkach, które zgodnie z ustawą, uprawniają przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne do odcięcia dostaw wody lub zamknięcia przyłącza kanalizacyjnego.

W §8 ust. 18 wskazano, iż umowa może zostać zawarta na czas określony w następujących wypadkach:

- 1) na wniosek odbiorcy usług;
- 2) w przypadku legitymowania się przez odbiorcę usług jedynie czasowym tytułem prawnym do nieruchomości;
- 3) w sytuacji, gdy dostawca ścieków przemysłowych legitymuje się pozwoleniem wodnoprawnym na odprowadzanie ścieków wydanym na czas określony.

W §8 ust. 19 wskazano, iż umowa zawarta na czas określony ulega rozwiązaniu z chwilą upływu okresu, na jaki została zawarta.

W pierwszej kolejności wskazać należy, iż stosownie do treści art. 94 Konstytucji RP organu samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Stosownie zaś do treści art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Z kolei art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 – t.j. ze zm.) przyznaje Radzie Gminy kompetencje do wydawania

aktów prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Normatywna podstawa do wydania regulaminu zawarta jest w art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2001r., Nr 72, poz. 747 ze zm.), zgodnie z którym Rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, który jest aktem prawa miejscowego (art. 19 ust. 4). W art. 19 ust. 5 ustawy ustawodawca wskazał, iż regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączenia do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwienia reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Wskazać przy tym należy, iż treść przywołanego przepisu w sposób jednoznaczny wskazuje, iż wyliczenie to ma charakter zamknięty, a tym samym regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków nie może wykraczać poza materia przewidziane w art. 19 ust. 5 ustawy. Przepis ten stanowi bowiem delegację ustawową dla wydania aktu prawa niższej rangi, ściśle określając zakres spraw, które mogą być przedmiotem unormowania uchwały rady gminy. Nie daje on prawa radzie

gminy ani do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przywołanym przepisie, ani podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej.

Regulacja ta ma charakter wyczerpujący, co należy rozumieć w ten sposób, że uchwalając na jego podstawie regulamin, rada powinna zawrzeć w nim postanowienia odnoszące się do wszystkich enumeratywnie wymienionych w ustawie zagadnień. Wskazując zakres zagadnień, które mogą być objęte regulaminem, ustawodawca w skonstruowaniu delegacji ustawowej nie posłużył się sformułowaniem „w szczególności”, „może określić”, ale sformułowaniem „regulamin określa”, co prowadzi do wniosku, że treść tego regulaminu musi bezwzględnie odpowiadać zakresowi delegacji ustawowej.

Skoro więc w regulaminie mogą znaleźć się tylko takie postanowienia, których przedmiot mieści się w zakresie wyznaczonym w art. 19 ust. 5 ustawy, to wszelkie odstępstwa od katalogu sformułowanego w tym przepisie przesądzają o naruszeniu przepisu upoważniającego, jak i konstytucyjnej zasady praworządności w zakresie legalności aktu prawa miejscowego, co stanowi istotne naruszenie prawa, którego skutkiem jest stwierdzenie jego nieważności w całości bądź w części.

Analiza treści zaskarżonej uchwały prowadzi do wniosku, iż Rada Miejska w Gryfinie w §6 pkt 5 i 6 nałożyła na odbiorcę szereg obowiązków związanych z wykonaniem umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków. Zaś w §8 pkt 15, 16, 17, 18 i 19 określa zasady rozwiązywania umowy oraz okres na jaki umowa jest zawarta.

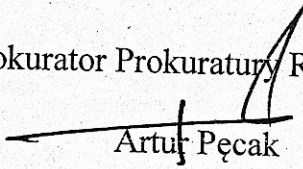
Zgodnie z art. 19 wspomnianej ustawy Rada nie ma uprawnień do nakładania na odbiorców jakichkolwiek obowiązków w związku z wykonywaniem w/w umów, tym bardziej uprawnień do kontrolowania prawidłowości ich realizacji, te zaś winny być uregulowane w umowach zawartych przez Przedsiębiorstwo z odbiorcami.

Odnośnie §8 pkt 15, 16, 17, 18 i 19 należy stwierdzić, iż Rada Miejska ma kompetencje jedynie do określenia warunków zawierania umów i trybu w jakim to zawarcie następuje. W konsekwencji Radzie Miejskiej nie przysługuje prawo do

określenia sposobu rozwiązania umowy i określenia czasu obowiązywania umowy
albowiem kwestie te winny być uregulowane jedynie w umowie.

Mając powyższe na uwadze wzywam do zmiany regulaminu dostarczania wody
i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Gryfino poprzez
usunięcie zapisów wskazanych powyżej w ciągu 2 miesięcy od dnia skierowania
niniejszego wystąpienia.

Prokurator Prokuratury Rejonowej


Artur Pęczak

AP/kg