

W SZCZECINIE

## UCHWAŁA NR CDLXXI.922.2018

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE

z dnia 12 grudnia 2018 r.

Urząd Miasta i Gminy w Gryfinie  
WPLYNEŁO  
Dnia 2018-12-20  
Nr 1130 Zet.  
Podpis

## w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Gryfino na 2019 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

## pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gryfino na 2019 r.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>1</sup> wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w prawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 wyżej wymienionej ustawy.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Na podstawie art. 238 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ww. ustawy).

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, został przedłożony przez Gminę Gryfino w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu opracowano zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XXVI/244/16 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 25 sierpnia 2016 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Gryfino.

W projekcie budżetu na 2019 r. zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 163 197 588,49 zł (tj. o 3,4 pkt% więcej od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym dochody majątkowe w kwocie 14 126 911,99 zł;
- b) wydatki w wysokości 165 057 348,49 zł (tj. o 4,3 pkt% więcej od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym wydatki majątkowe w kwocie 29 342 508,61 zł;

<sup>1</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.



Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, czyli spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

**Skład Orzekający wskazuje, że projekt uchwały budżetowej nie zawiera informacji o deficycie budżetu jednostki w wysokości 1 859 760,00 zł, co jest wymagane postanowieniom art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.**

Dochody i wydatki zaplanowano w pełnej klasyfikacji budżetowej<sup>2</sup>.

Z danych zamieszczonych w uzasadnieniu do projektu budżetu (str. 71) wynika, że deficyt budżetu w kwocie 1 859 760,00 zł zostanie sfinansowany z nadwyżki środków pieniężnych na rachunku budżetu Gminy, które według projektu wieloletniej prognozy finansowej jednostki na lata 2019-2025 będą stanowiły wolne środki jako nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Skład Orzekający ustalił<sup>3</sup>, że jednostka posiadała wolne środki w kwocie 9 937 012,09 zł, które według wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2025 (prognozowane wykonanie roku 2018) w niewielkiej części zostaną zaangażowane w budżecie Gminy na rok 2018.

W projekcie budżetu określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 3 000 000,00 zł. Przychody planuje się z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Rozchody wynoszą 1 140 240,00 zł i będą przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.<sup>4</sup>

Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym<sup>5</sup>.

Do projektu budżetu dołączono plany wymagające szczególnych zasad ich wykonywania<sup>6</sup>, tj.:

- dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu oraz ich przeznaczenie<sup>7</sup> (zał. Nr 7);
- dochodów z tytułu opłat od przewoźników za korzystanie z przystanków komunikacyjnych i wydatków związanych z utrzymaniem tych przystanków<sup>8</sup> (zał. Nr 9)
- dochodów za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska<sup>9</sup> (zał. Nr 10).

<sup>2</sup> zgodnie z art. 235-236 ustawy o finansach publicznych

<sup>3</sup> na podstawie sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki za III kwartał 2018 r.

<sup>4</sup> załącznik nr 3 do projektu uchwały budżetowej

<sup>5</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, z późn. zm.

<sup>6</sup> zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych

<sup>7</sup> zgodnie z art. 18<sup>2</sup>, w związku z art. 4<sup>1</sup> i art. 11<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487, z późn. zm.) oraz art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2018 r., poz. 1030, z późn. zm.)

<sup>8</sup> zgodnie z art. 16 ust. 7 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 2016)

<sup>9</sup> zgodnie z art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018, poz. 799, z późn. zm.)



Z załączników do projektu uchwały budżetowej wynika, iż dochody z powyższych tytułów zostały w całości przeznaczone na realizację programów i zadań, co jest wymagane wskazanymi przepisami prawa.

Wraz z projektem uchwały przedłożono (zał. Nr 8) plan dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (7 019 000,00 zł) oraz wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami (6 952 911,00 zł). Skład Orzekający wskazuje, że środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.<sup>10</sup>

Przedłożony projekt budżetu zabezpiecza wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołectkiego<sup>11</sup>, o którym wyodrębnieniu postanowiła Rada Gminy podejmując uchwałę w dniu 27 marca 2014 r.<sup>12</sup> Skład Orzekający przypomina, iż wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju.<sup>13</sup> Wydatki funduszu sołectkiego sporządzono w załączniku nr 11 do projektu w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Upoważnienia dla organu wykonawczego<sup>14</sup> zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości.

Po uwzględnieniu danych:

- ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31 grudnia 2017 r.;
  - zobowiązań zaciąganych i spłacanych w 2018 r.;
  - planowanych w 2019 r. przychodów z kredytów i pożyczek oraz papierów wartościowych,;
  - planowanych spłat rat kredytów i pożyczek zaciągniętych oraz wykupu papierów wartościowych wyemitowanych w latach ubiegłych,
- prognozowana kwota długu na dzień 31.12.2019 r. wyniesie 40 920 800,00 zł i osiągnie poziom 25,07 % planowanych dochodów ogółem.

Analiza danych zawartych w projektach uchwał w sprawie budżetu i wieloletniej prognozy finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

<sup>10</sup> zgodnie z art. 6r ust. 1aa w zw. z ust. 2, 2a-2d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, z późn. zm.)

<sup>11</sup> zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.)

<sup>12</sup> uchwała Nr XLII/370/14 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 27 marca 2014 r. w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy Gryfino środków funduszu sołectkiego

<sup>13</sup> zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołectkim

<sup>14</sup> wynikające z art. 89 ust. 1, art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228 i art. 258 ustawy o finansach publicznych

914236392

4

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

  
Hanna Barańska