

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 26 kwietnia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Gryfino za 2018 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Dawid Czesyk - Członek
3. Krystyna Goździk - Członek

pozytywnie

opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Gryfino za 2018 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Gryfino¹ za 2018 r., przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 29 marca br. Opinia została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z uwzględnieniem ich istotności dla gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego oraz analizy uchwały budżetowej i jej zmian w trakcie roku, a także danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz w zakresie operacji finansowych sporządzonych na dzień 31 grudnia 2018 r.

- I. 1. W 2018 r. zrealizowano dochody w wysokości 99,21% planu, które w podziale na bieżące i majątkowe wykonano odpowiednio w 99,60% i 92,32% planu. Wydatki budżetowe wykonano na poziomie 97,76% planu. Wykonanie wydatków bieżących w stosunku do ich rocznego planu wyniosło 97,85%. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 97,18% planu.
2. Budżet 2018 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 1 620 257,39 zł, tj. wydatkami niższymi od zrealizowanych dochodów.
3. Realizacja wydatków bieżących za 2018 r. nie przekracza osiągniętego w tym okresie poziomu dochodów bieżących, co dało podstawę zachowania wymogu określonego w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych na koniec roku budżetowego.
4. Na podstawie analizy przedmiotowego sprawozdania w zakresie wydatkowania środków publicznych, nie stwierdzono przekroczeń planu wydatków², jak również występowania zobowiązań wymagalnych, co świadczy o zachowaniu terminowości regulowania ich płat-

¹ dalej: Gmina

² art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

- wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami – uzyskane w roku budżetowym dochody ze wskazanych opłat były o 819 553,87 zł niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający wskazuje, że w opisanych okolicznościach organ wykonawczy Gminy powinien rozważyć ustalenie nowych, wyższych stawek opłaty w celu zapewnienia spełnienia zasady, określonej art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁶, zgodnie z którą koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami jednostka pokrywa z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

- wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które nie zostały w całości wykorzystane na wydatki związane z realizacją gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat były wyższe o kwotę 68 689,61 zł niż poniesione wydatki.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 18² ustawy o wychowaniu i przeciwdziałaniu alkoholizmowi⁷ dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych nie mogą być przeznaczane na inne cele, niż określone w przywołanym przepisie, zatem powstała nadwyżka powinna powiększyć planowane wydatki w budżecie 2019 r.;

- dochodów uzyskanych na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska⁸ (dział 900, rodz. 90019, § 0690 oraz §§094 i 097) w kwocie 1 526 607,05 zł, które zostały przeznaczone na wydatki bieżące w tym zakresie, co jest wymagane art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ust. 2 ww. ustawy.

13. Opiniowane sprawozdanie uwzględnia plan i wykonanie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych⁹, tym samym spełniono obowiązek określony art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Opiniowane sprawozdanie zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji przedsięwzięć wieloletnich¹⁰, wymaganą art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wskazana informacja prezentuje dane o prognozowanym okresie realizacji przedsięwzięć, limitach zobowiązań, planowanych nakładach na wykonanie tych zadań, wydatkach planowanych do poniesienia w roku 2018 i ich wykonaniu w tym okresie sprawozdawczym oraz o stopniu realizacji w roku 2018. W ocenie Składu Orzekającego stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich powinien odnosić się do ich wykonania również w całym okresie (ze wskazaniem tego okresu), tj. od rozpoczęcia ich realizacji do końca 2018 r., a nie ograniczać się wyłącznie do roku budżetowego 2018.

⁶ ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.).

⁷ ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137, z późn. zm.)

⁸ ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799 z późn. zm.)

⁹ załącznik Nr 16 do sprawozdania

¹⁰ załącznik Nr 17 do sprawozdania